Deze factsheet is onderdeel van een reeks van Beter en concreter, een gezamenlijk programma van de ministeries van BZK en EZ en de VNG voor het verminderen van regeldruk en het verbeteren van de dienstverlening en de kwaliteit van regels. De andere factsheets vindt u op www.vng.nl/goederegels

FACTSHEET BETER EN CONCRETER

De APV

De Algemene Plaatselijke Verordening (APV) is een goed vertrekpunt voor iedere gemeente die regeldruk wil aanpakken. Regels zijn nodig om overlast en onveilige situaties te kunnen aanpakken en het algemeen belang te beschermen. Tegelijkertijd brengen regels voor bedrijven en burgers kosten en administratieve lasten met zich mee. Wat is de goede balans?

Hoe werkt het?

Vergunningen of algemene regels

Veel artikelen in de APV beginnen met regels als: 'Het is verboden zonder voorafgaande vergunning van het college...' Het is de vraag of zo'n vergunningplicht in alle gevallen iets toevoegt. Sommige vergunningen worden bijna altijd toegekend, zoals de ventvergunning. Deze kunnen zonder gevolgen geschrapt worden. Andere vergunningen zijn in feite een toetsing aan een paar simpele regels, zoals de vergunning voor winkeluitstallingen. Het is beter deze regels in de APV op te nemen, of de APV aan te vullen met nadere regels. Iedereen moet zich dan aan deze regels houden en een vergunningprocedure is niet meer nodig. Dat is een grote verbetering voor ondernemers die zo tijd en geld kunnen besparen.

Simpel waar het kan

Soms zijn vergunningen en controles gericht op ingewikkelde uitzonderingssituaties. Een terrasvergunning is bijvoorbeeld nuttig in een druk historisch stadscentrum waar vele functies door elkaar lopen. Maar voor een klein gevelterrasje in een buitenwijk kunnen net zo goed algemene regels gelden. Door de eenvoudige gevallen via algemene regels in de APV te reguleren wordt voor heel veel ondernemers de regeldruk verminderd.

Vergunningen voor onbepaalde tijd

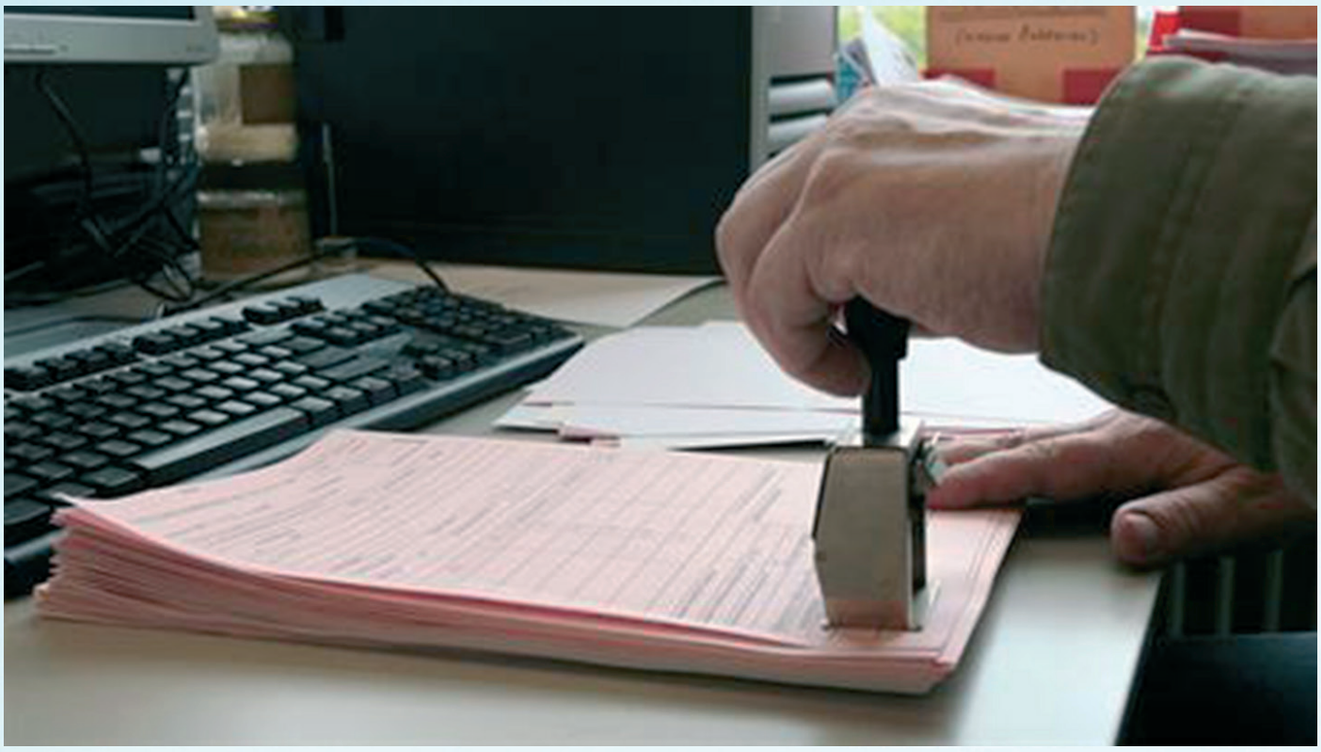
Wanneer een vergunning echt nodig is kan deze meestal voor onbepaalde tijd worden toegekend. Verlengingen zorgen voor onnodig werk als de situatie hetzelfde is gebleven. Problemen kunnen ook op een andere manier worden opgelost: de vergunninghouder is verplicht wijzigingen door te geven, en als het echt nodig is kan een vergunning weer worden ingetrokken.

Wie zwijgt stemt toe

Met de Lex Silencio Positivo wordt vastgelegd dat een vergunning automatisch van rechtswege wordt verstrekt wanneer de gemeente de beslistermijn overschrijdt. De gemeente moet volgens de Dienstenrichtlijn de Lex Silencio Positivo toepassen voor alle ondernemersvergunningen, tenzij er dwingende redenen zijn om dat niet te doen omdat bijvoorbeeld de openbare orde in gevaar kan komen.

Handhaving

Voor de handhaving maakt het geen verschil of de regels in een vergunning vastliggen of in de APV. Voor handhavers zijn algemene regels veel eenvoudiger, het is bijvoorbeeld gemakkelijker om te kijken of alle reclameborden volgens de regels zijn geplaatst, dan een vergunning te controleren voor alle winkels apart. Steeds meer gemeenten werken nu met het handhaven van algemene regels in plaats van vergunningen.



Hoe kan het beter?

Door de APV eens door te lopen met deze uitgangspunten kan al veel winst behaald worden:

- Schrap vergunningen die niet nodig zijn
- Vervang vergunningen door algemene regels wanneer altijd hetzelfde wordt getoetst
- Vraag alleen nog vergunningen voor die categorieën waar maatwerk nodig is dat niet in algemene regels kan worden gevat
- Verleen vergunningen zo mogelijk voor onbepaalde tijd
- Pas waar mogelijk paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht toe (Lex Silencio Positivo)

Voor meer concrete voorbeelden van het verminderen van regeldruk verwijzen we u naar de andere factsheets. U kunt de factsheet en nog veel meer informatie vinden op www.vng.nl/goederegels.

Voorbeelden

Veel gemeenten zijn al langere tijd bezig met het aanpakken van regeldruk. De gemeente Den Haag heeft 13 vergunningen afgeschaft en omgezet naar algemene regels. Het Haagse bedrijfsleven heeft hierdoor €242.000 bespaard. In Rotterdam zijn de administratieve lasten voor bedrijven in de afgelopen vier jaar met 17,3% gedaald door vereenvoudigingen op het gebied van vergunningen. De gemeente Tilburg heeft gezorgd voor vermindering van regeldruk van 25% voor bedrijven en 27% voor burgers.