



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

Tweede Kamer der Staten-Generaal
Vaste commissie voor SZW
Postbus 20018
2500 EA 'S-GRAVENHAGE

doorkiesnummer (070) 373 8110	uw kenmerk	bijlage(n)
betreft Algemeen overleg kinderopvang 18 mei 2011	ons kenmerk BAOZW/U201100859	datum 10 mei 2011

Geachte heer/mevrouw,

Op woensdag 18 mei 2011 staat een algemeen overleg van de Vaste Kamercommissie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid gepland dat in het teken staat van kinderopvang. Wij willen van deze gelegenheid gebruik maken u hierbij te informeren over de standpunten van de VNG over de gemeentelijke taak van toezicht en handhaving op de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen.

Toezicht

De VNG is met overheidspartijen (ministerie van SZW, Inspectie van het Onderwijs en GGD Nederland) in gesprek over een nieuw toezichtskader voor kinderopvang. We zijn het met elkaar eens over de hoofdlijnen hiervan. Uitgangspunten zijn:

1. Toezicht: meer waar nodig, minder waar mogelijk
 - **Stevige controle aan de poort**
De controle op de kinderopvangvoorzieningen voorafgaand aan de opname in het Landelijk register kinderopvang wordt strenger. Hiermee moet voorkomen worden dat locaties die niet aan de eisen voldoen, wel starten met kinderopvang.
 - **Jaarlijks risicogestuurd toezicht**
De intensiteit van het toezicht wordt afgestemd op het risicoprofiel van de opvanglocatie. Goed presterende locaties worden onderworpen aan een lichter toezichtsregime, slecht presterende locaties krijgen te maken met intensiever toezicht.
 - **Focus op praktijk en pedagogische kwaliteit**
Het toezicht is in beginsel onaangekondigd, zodat de feitelijke praktijk beter beoordeeld kan worden. Door onaangekondigde controle krijgt de inspecteur een realistisch beeld van de dagelijkse praktijk op de locatie.
2. Handhaving: bij overtreding altijd handhaven
 - **Vergroten juridische expertise bij gemeenten**
De VNG onderzoekt hierbij de mogelijkheid te komen tot een landelijk Expertisecentrum kinderopvang.

- Samenwerken en uitwisselen van kennis en ervaring
Tevens zullen gemeenten gefaciliteerd worden op het gebied van kennis en ervaring.
- Transparantie handhavende gemeenten verhogen
Gemeenten die de handhaving nog niet op orde hebben, moeten hierop verbeteren.

Bovenstaande betekent dat er ook meer inzet en capaciteit nodig is om deze taken uit te voeren dan tot nu toe op basis van het beschikbare budget (structureel € 11,9 miljoen en in 2010 en 2011 eenmalig € 10 miljoen extra) ingezet kon worden. Berekeningen van GGD Nederland en de VNG maken duidelijk dat er voor toezicht circa € 28 miljoen nodig is en voor handhaving, afhankelijk van een aantal te maken keuzes € 18 tot € 38 miljoen.

De keuzes die gemaakt moeten worden hebben onder meer betrekking op:

- het totaal aantal te inspecteren locaties. Vòòr de wetwijziging gastouderopvang van 2010 waren er circa 11.000 locaties geregistreerd, na registratie van de gastouders is dit aantal opgelopen tot circa 70.000
- de meer-locatie-eis voor gastouders. Als alle opvanglocaties voor gastouders geregistreerd moeten worden, brengt alleen al die registratie veel kosten met zich mee. Maar het betekent ook een significante verhoging van het aantal locaties voor toezicht en handhaving.
- De vraag of alle gastouders/gastouderlocaties geïnspecteerd moeten worden? En zo ja, met welke frequentie en welke inhoud?
- De vraag of verhuizingen van locaties ook als nieuwe aanvragen gezien moeten worden. Een dergelijk uitgangspunt betekent bij de registratie van gastouders dat hier veel 'nieuwe aanvragen' (en dus inspecties en handhavingstrajecten) uit kunnen voortkomen.

Financiën

Meer en betere uitvoering van de toezichts- en handhavingstaak betekent dat er meer inspanningen gepleegd moeten worden en dat daarmee meer tijd en ook meer geld gepaard gaat. Toezicht en handhaving kinderopvang zijn taken die de gemeenten in medebewind uitvoeren. Met het huidige budget zijn de afspraken hierover, zoals beschreven bij toezicht, maar voor een zeer klein gedeelte uit te voeren.

Uitgangspunt is dat het kader van toezicht en handhaving gepaard moet gaan met een daarbij passende financiële vergoeding. Hierover is de VNG met het ministerie van SZW in gesprek.

De VNG is van mening dat goed toezicht en effectieve handhaving op de kwaliteit van de kinderopvang essentieel is zolang deze taak is belegd bij marktpartijen. Met de gemaakte afspraken over toezicht vanaf 2012 wordt daar op een goede manier invulling aan gegeven. Daarbij is de VNG van mening dat deze taken alleen op een goede manier uitgevoerd kunnen worden als daar voldoende budget tegenover staat. Voldoende budget is een voorwaarde voor gemeenten alle inspecties te bekostigen en voldoende handavingscapaciteit in te zetten. Alleen als beide kanten van de taak (de inhoud en de financiën) goed geregeld zijn, kan aan de wens van versterking van toezicht en handhaving, zoals ook door de Commissie Gunning is benoemd, tegemoet gekomen worden.

Hoogachtend,

Vereniging van Nederlandse Gemeenten



mr. R.J.J.M. Pans,
voorzitter directieraad