



Vereniging van  
Nederlandse Gemeenten

**Brief aan de leden  
T.a.v. het college**

informatiecentrum tel.  
ECGR (070) 373 8020

uw kenmerk

bijlage(n)

4

Onderwerp  
Deregulering model-APV

ons kenmerk  
ECGR/4200700827

Datum

31 mei 2007

Lbr.07/53

**Samenvatting**

Steeds meer gemeenten zetten stappen om te komen tot vermindering van administratieve lasten voor burgers en bedrijven. Zowel gemeenten als het kabinet hebben de VNG gevraagd om gemeenten te steunen bij hun deregulering en de rijksoverheid aan te spreken op haar aandeel in deze vereenvoudiging.

Op 1 januari 2007 is daarom bij de VNG het project Vermindering regelgeving en toezicht van start gegaan. Daarbij wordt samengewerkt met de betrokken departementen en andere partijen. De eerste stap is voor de VNG geweest om de achttien vergunningen in de model APV tegen het licht te houden en waar mogelijk af te schaffen, te vervangen door een algemene regel, of te vereenvoudigen, met als doel de administratieve lasten terug te dringen. Het resultaat is een aanzienlijke deregulering van de model APV. In deze ledenbrief en de bijlagen wordt toegelicht welke vergunningen uit de APV zijn geschrapt of vereenvoudigd.

Van de achttien vergunningsstelsels in de model APV zijn:

Zes vergunningen afgeschaft, waarvan drie helemaal zijn geschrapt en drie vervangen door een melding of een algemene regel

Tien vergunningen vereenvoudigd (tekstueel vereenvoudigd, de reikwijdte ingeperkt, een lex silencio positivo ingevoerd en/of de geldigheidsduur verlengd)

Twee vergunningen ongewijzigd.

Daarnaast wordt in een bijlage geschetst hoe in het deregulering van de overige VNG modelverordeningen het komende half jaar gaat verlopen.



Vereniging van  
Nederlandse Gemeenten

## Aan de leden

informatiecentrum tel.	uw kenmerk	bijlage(n)
ECGR (070) 373 8020		4
Onderwerp	ons kenmerk	Datum
Deregulering model-APV	ECGR/4200700827	31 mei 2007
	Lbr.07/53	

Geacht college,

Steeds meer gemeenten nemen initiatieven om de regeldruk voor burgers en bedrijven te verlichten. Ook het huidige kabinet hecht zeer aan het terugdringen van administratieve lasten. Administratieve lasten worden voor het overgrote deel veroorzaakt door rijksregels, maar ook gemeentelijke regels zijn een nadere beschouwing waard.

Op 1 januari 2007 is daarom bij de VNG het project Vermindering regelgeving en toezicht van start gegaan. Daarbij wordt samengewerkt met de betrokken departementen en andere partijen. De eerste stap is voor de VNG geweest om alle vergunningen in de APV tegen het licht te houden en waar mogelijk af te schaffen, te vervangen door een algemene regel, of te vereenvoudigen, met als doel de administratieve lasten voor burgers en bedrijven terug te dringen. Een uitgangspunt daarbij is dat er wordt uitgegaan van vertrouwen in burgers en bedrijven. Op die manier zijn een groot aantal van de achttien APV-vergunningen gewijzigd. Deze wijzigingen liggen nu voor u.

Van de achttien vergunningsstelsels in de model APV zijn:

Zes vergunningen afgeschaft, waarvan drie helemaal zijn geschrapt en drie vervangen door een melding of een algemene regel.

Tien vergunningen vereenvoudigd (tekstueel vereenvoudigd, de reikwijdte ingeperkt, een lex silencio positivo ingevoerd en/of de geldigheidsduur verlengd).

Twee vergunningen ongewijzigd.

Het VNG project Vermindering regelgeving en toezicht kent twee deelprojecten:

De deregulering van de Modelverordeningen; Alle VNG modelverordeningen en modellen (in totaal ongeveer 150) worden getoetst op administratieve lasten en gebruiksvriendelijkheid en daar waar van toepassing op de Europese dienstenrichtlijn. Daar waar mogelijk wordt verduidelijkt, vereenvoudigd of

geschrappt. Ook wordt in beeld gebracht welke rijksregels eraan in de weg staan om op gemeentelijk niveau tot vereenvoudigingen te komen. Deze zullen met de rijksoverheid worden besproken.

Daarnaast is er het Uitvoeringsprogramma Vermindering Regeldruk

Vanuit het Uitvoeringsprogramma Vermindering Regeldruk wordt gemeenten een

Ondersteuningsprogramma aangeboden. De volgende faciliteiten zijn beschikbaar:

- Een elektronische toolkit, [www.minderregelsmeerservice.nl](http://www.minderregelsmeerservice.nl). Hier vindt u een tienstappen-plan om tot vereenvoudiging van de eigen regelgeving te komen, alsmede een databank goede voorbeelden.
- Een Juridische helpdesk, telefoon: 070-373 8020. Deze helpdesk biedt ondersteuning bij juridische en organisatorische vragen in het kader van deregulering.
- Het ministerie van Financiën biedt gemeenten in de vorm van vouchers financiële ondersteuning bij de aanpak van administratieve lasten. De regeling gaat per juni as in. Voor de voorwaarden en het aanvragen van de vouchers zie vanaf juni de website [www.senternovem.nl](http://www.senternovem.nl)

De Directieraad van de VNG laat zich adviseren door een bestuurlijke adviescommissie onder voorzitterschap van burgemeester Verkerk (gemeente Delft). Ook is een taskforce gevormd waarin de VNG en de betrokken ministeries deelnemen. De taskforce wordt voorgezeten door burgemeester Wallage (gemeente Groningen).

Bij de aanpassing van de modelverordeningen is begonnen met het de vergunningsstelsels in de model APV. Dit met de gedachte dat vergunningen een belangrijke bron zijn van administratieve lasten, en dat de APV van alle verordeningen verreweg de meeste vergunningen kent. Over de deregulering van de VNG model APV twee bijeenkomsten gehouden met betrokken ambtenaren, en één met stakeholders uit de rijksoverheid en het bedrijfsleven. Verder zijn de voorstellen voorgelegd aan de bestuurlijke adviescommissie onder voorzitterschap van burgemeester Verkerk.

Ook zijn de vergunningsstelsels getoetst en aangepast aan de belangrijke normen die op grond van de Europese Dienstenrichtlijn van 12 december 2006 zijn gaan gelden (Richtlijn 2006/123/EG, Publicatieblad L 376/46).

Er is uitgegaan van een "nulsituatie". Per vergunning is bekeken wat de consequenties van afschaffen zouden zijn, en wat -als geheel afschaffen geen optie bleek te zijn- het minst belastende alternatief was. De overige modelverordeningen zullen vanuit dezelfde grondgedachte worden beoordeeld.

De planning van het project voor de rest van het jaar vindt u in bijlage IV bij deze brief.

Tenslotte is er bij het toetsen van de vergunningen van diverse kanten op gewezen dat de model-APV aan een structurele herziening toe is. Daaraan wordt dit jaar begonnen..

De aan u digitaal verzonden ledenbrief is opgemaakt in PDF formaat. Een versie in word kan worden opgevraagd bij het VNG Informatiecentrum ([Informatiecentrum@VNG.nl](mailto:Informatiecentrum@VNG.nl)). uiteraard wordt de nieuwe model APV binnenkort aangeboden via [www.modelverordeningen.nl](http://www.modelverordeningen.nl).

Hoogachtend,  
Vereniging van Nederlandse Gemeenten



mr. R.J.J.M. Pans,  
voorzitter directieraad

Deze ledenbrief staat ook op VNG-net. Kijk op [www.vng.nl](http://www.vng.nl) onder VNG-brieven.