



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten



Factsheet Opschaling BRZO taken

De brand bij een BRZO bedrijf in Moerdijk in januari 2011 heeft geleid tot een bredere discussie over de wijze waarop de uitvoering van de taken rond het Besluit Risico Zware Ongevallen dienen te worden georganiseerd. De VNG deelt de visie dat de taakuitvoering verbeterd kan worden en dat opschaling van deze taken daartoe kan bijdragen. Maar tegelijkertijd zijn wij, ondersteund door het IPO en VNO-NCW, geen voorstander van het centraliseren van het toezicht en handhaving met een ont koppeling van de vergunningverlening tot gevolg heeft. De VNG heeft in een gezamenlijke IPO en Vno- Ncw brief (d.d.13 oktober) de staatssecretaris laten weten welke visie wij voorstaan.

De VNG staat het volgende voor;

- Er is een landsdekkend netwerk van RUD's in 2013.
- In een beperkt aantal van deze RUD's wordt de gespecialiseerde taakuitoefening die nodig is voor BRZO-bedrijven en chemische bedrijven (IPPC categorie 4) belegd. Deze BRZO/IPPC-RUD's werken landsdelig en verzorgen de vergunningverlening, toezicht en handhaving op het gebied van milieu, ruimtelijke ordening en water voor de BRZO-bedrijven en chemische bedrijven binnen het desbetreffende landsdeel. Tevens worden de taken van de Arbeidsinspectie en

de VROM-Inspectie bij deze gespecialiseerde RUD's belegd. Dit sluit aan bij het DCMR-model waarmee veel goede ervaring is opgebouwd:

- Van deze BRZO/IPPC-RUD's wordt één RUD aangewezen die fungeert als het centrale aanspreekpunt voor het rijk, de kennis landelijk beheert, zorg draagt voor een uniforme strategie, het Wabo/BRZO toezicht coördineert, de competenties op peil houdt en de kwaliteit van de uitvoering bewaakt;
- Bij de opbouw van de RUD's wordt de informatie-uitwisseling tussen de RUD's en bevoegde gezagsorganen gezamenlijk ontwikkeld.

Voordelen van deze benadering.

- BRZO-bedrijven en chemische bedrijven (IPPC categorie 4) streven naar een optimale risicobeheersing van hun activiteiten op het gebied van veiligheid, natuur, ruimtelijke ordening, milieu, arbeidsomstandigheden en water. Dat is ook het doel van het programma Landelijke Aanpak Toezicht (LAT) Risicobeheersing bedrijven. Adequate samenwerking tussen vergunningverleners, toezichthouders en handhavers is daarbij cruciaal. Binnen één RUD zijn alle benodigde disciplines op bovengenoemde terreinen op voldoende kennis niveau aanwezig.

- Vergunningverlening, toezicht en handhaving hebben regionale en lokale aspecten. Door het organiseren van de taken in regio, kan maatwerk worden geleverd terwijl er voldoende professionele afstand tot het bevoegd gezag wordt gecreëerd.

De staatssecretaris heeft met deze benadering de volgende instrumenten in handen om daadwerkelijk grip te kunnen houden op de handhaving van BRZO bedrijven.

- Landelijke handhavingstrategie
- De door de staatssecretaris aangekondigde wettelijke borging van de maatlat BRZO (kwaliteitscriteria)
- Het aangekondigde informatiesysteem.
- Interbestuurlijk toezicht. Hiermee kan de staatssecretaris vergaande interventies plegen. Dit instrument moet daar waar nodig is wel worden ingezet.

VNG bezwaren tegen centralistische benadering;

- Adequate samenwerking tussen vergunningverleners, toezichthouders en handhavers is cruciaal. Splitsing van deze taken waarborgt die samenwerking niet en breekt af wat in jaren is opgebouwd; vergunningverlening, toezicht en handhaving hebben regionale en lokale aspecten, die minder goed zullen worden gemanaged door een landelijke inspectie;
- Als verschillende overheidsorganisaties zich gaan bezig houden met grote, ingewikkelde bedrijven, leidt dat tot meer bestuurlijke drukte. Immers handhaving op geluid, water bodem en geur blijft lokaal. Dus meer

administratieve en bestuurlijke lasten voor het bedrijfsleven én overheid;

- De bestaande rijksinspectie heeft geen deskundigheid. Met het opbouwen van kennis voor de BRZO-bedrijven en chemische bedrijven (IPPC categorie 4) is naar onze verwachting een periode van drie jaar gemoeid. Overnemen van de huidige experts in de regio is niet aan de orde;
- uitwisseling van specialisten tussen RUD's is onderdeel van de gezamenlijke aanpak van het landsdekkend stelsel. De deskundigheid die nodig is voor de BRZO-bedrijven en chemische bedrijven (IPPC categorie 4) wordt nu ook ingezet voor complexe bedrijven die niet onder het BRZO vallen. Bij centralisatie wordt deze deskundigheid aan het bevoegd gezag ontnomen;
- Met een overheveling van het toezicht en de handhaving breekt de het Rijk de afspraken zoals gemaakt zijn in de package deal open. Het proces om te komen tot RUD's zal hierdoor in gevaar komen en vertraging oplopen.
- De discussie alleen rond al dan niet centraliseren van BRZO taken wordt door gemeenten gezien als het opwerpen van weer een nieuwe blokkade in het proces rond de vorming van RUD's. Dit werkt eerder vertragend dan versnellend op het proces.

Voor vragen kunt u contact opnemen met Richard van Vliet 06-57593158 of Rianne Lannoye 06-57593238