

## **Samenvatting Voortgangsrapportage AWBZ, juli 2010**

### **MINDER MENSEN MAKEN GEBRUIK VAN BEGELEIDING UIT DE AWBZ**

De invoering van de pakketmaatregel in de AWBZ in 2009 heeft ertoe geleid dat in 2010 op een totaal van 190.000 gebruikers, 41.000 mensen minder gebruikmaken van begeleiding dan in 2009. Nog niet meegerekend zijn de 10.000 cliënten bij wie, in afwachting van de behandeling van hun bezwaar tegen de herindicatie, de begeleiding nog doorloopt in 2010. Daarmee heeft de maatregel het bedoelde effect gehad.

Dat schrijft minister Klink van Volksgezondheid, Welzijn en Sport in de laatste Voortgangsrapportage pakketmaatregel AWBZ (juli 2010).

Daarnaast is een daling te zien van de nieuwe instroom bij de functie begeleiding. Het aantal geïndiceerde uren per cliënt is ook gedaald van 3,8 naar 2,2 uur. De daling betrof vooral de aanspraken op individuele begeleiding. Het aantal cliënt en met begeleiding in groepsverband (dagbesteding) is minder gedaald. De verklaring ligt in het feit dat begeleiding in groepsverband een voorliggende voorziening is voor individuele begeleiding.

Er is ook gekeken of de pakketmaatregel gevolgen heeft gehad voor de zorgvraag naar andere AWBZ functies (waterbedeffect). Het blijkt dat er een toename is van het aantal cliënt en met persoonlijke verzorging. Dit betreft vooral cliënt en met een zintuiglijke handicap.

De begeleiding is nu beperkt tot mensen met een matige of ernstige beperking op het vlak van zelfredzaamheid. De begeleiding bij participatie in de samenleving is vervallen. Hoewel de gevolgen van de pakketmaatregel voor de individuele cliënt vervelend kunnen zijn, is grote maatschappelijke onrust uitgebleven, constateert de minister.

Voormalig staatssecretaris Bussemaker besloot tot de pakketmaatregel in de AWBZ, om de zorg beschikbaar te houden voor de meest kwetsbare mensen in de samenleving. Uit de cliëntenmonitor "Langdurige Zorg" van zeven patiëntenorganisaties blijkt dat mensen oplossingen zoeken in eigen kring (gezin, mantelzorg, sociaal netwerk, zelf betalen van de zorg) en bij formele instanties als MEE en welzijnsvoorzieningen.

MEE heeft de taak om in het kader van de Pakketmaatregel cliënt en te ondersteunen bij het vinden van alternatieve oplossingen. Niet meer dan 3.890 cliënt en hebben zich tot nu toe bij MEE gemeld. De begeleiding van MEE loopt door tot 31-8-2010.

Een op de zes mensen die geen of minder begeleiding kregen, deed een beroep op de gemeente voor maatschappelijk ondersteuning. Het betrof dan hulpvragen over dagactiviteiten voor ouderen, naschoolse activiteiten voor kinderen met een handicap of inzet van vrijwilligers.

Uit onderzoek blijkt dat de gemeenten nog te weinig zicht hebben op de omvang van de doelgroep van de pakketmaatregel. Dit komt mede omdat de doelgroep zich nog maar weinig aanmeldt. De meeste gemeenten hebben nog geen structureel beleid voor de gevolgen van de AWBZ pakketregel maar zijn wel druk bezig hun collectieve voorzieningen te vernieuwen en geld te reserveren. Deze vernieuwing vindt ook plaats in de 400 zorgsteunpunten in Nederland waarin gemeenten en zorgaanbieders samenwerken.

De minister wijst erop dat zorgaanbieders voor samenwerkingsprojecten met gemeenten een beroep kunnen doen op de Beleidsregel innovatie ten behoeve van nieuwe zorgprestaties van de Nederlandse Zorgautoriteit, om hun initiële kosten voor vernieuwende projecten gesubsidieerd te krijgen.

De minister constateert dat het nog te vroeg is om met zekerheid te kunnen zeggen of de Pakketmaatregel de beoogde budgetbeheersing van 477 miljoen op zal brengen.

*Linda Hazenkamp, senior-beleidsmedewerker VNG*