



Vereniging van  
Nederlandse Gemeenten



## Raadgever milieu

Milieubeleid behoort tot de kerntaken van de gemeente. Een goede uitvoering en handhaving van de wet- en regelgeving zijn van groot belang. De gemeenteraad kan hierbij een belangrijke rol spelen. Een goede uitvoering van taken is niet mogelijk zonder visie, beleid en programmering. In een optimale organisatie is sprake van afstemming tussen deze drie aspecten. Als deze afstemming ontbreekt, dan is eerder sprake van window-dressing of ad-hoc beleid. Bij lokaal milieubeleid is het uitvoeren van landelijk milieubeleid een belangrijke factor. Op bepaalde onderdelen is er beleidsvrijheid voor de gemeente.

### Taak van de gemeente

Een schoon milieu draagt bij aan de kwaliteit van het leven. Een schoon milieu is essentieel voor de gezondheid en veiligheid van mensen en draagt bij aan de kwaliteit van de leefomgeving en de natuur. De gemeente is verantwoordelijk voor het beheer van de openbare ruimte. De gemeente is dan ook de aangewezen instantie om invulling te geven aan lokaal milieubeleid.

Lokaal milieubeleid begint met een bestuurlijk programma voor de gemeenteraad. Dit wordt gevolgd door een plan voor de uitvoerende diensten. De bestuurlijke doelstellingen zijn in dit plan vertaald in een concrete aanpak. De eisen waaraan het gemeentelijk milieubeleid moet voldoen, zijn vastgelegd in de Wet milieubeheer (Wm).

### Rol van de gemeenteraad

#### *Milieubeleidsplan*

Om lokaal milieubeleid te voeren, kan de gemeenteraad een gemeentelijk milieubeleidsplan vaststellen. Dit geeft met het oog op de bescherming van het milieu richting aan beslissingen die het gemeentebestuur

neemt. Het plan bevat de hoofdzaken van het milieubeleid van de gemeente (art. 4.16 Wm). De gemeenteraad bepaalt de geldigheidsduur van het milieubeleidsplan (art. 4.19 Wm). Gebruikelijk is een periode van vier jaar.

#### *Milieuprogramma*

De Wet milieubeheer verplicht de gemeenteraad tot het opstellen van een milieuprogramma. Dit programma is nodig voor het uitvoeren van de wettelijk verplichte en overige milieutaken. Het bevat tevens een programma voor toezicht en handhaving. De gemeenteraad stelt jaarlijks een gemeentelijk milieuprogramma vast (art. 4.20 Wm). Dit programma bevat ten minste:

- een programma van door het gemeentebestuur in de betrokken periode te verrichten activiteiten ter uitvoering van de bij wettelijk voorschrift met het oog op de bescherming van het milieu aan het gemeentebestuur opgedragen taken;
- een overzicht van de financiële gevolgen van de onder a bedoelde activiteiten.

Het milieuprogramma wordt voorbereid door burgemeester en wethouders.

Zij leggen het ontwerp van het programma bij het ontwerp van de begroting voor aan de gemeenteraad (art. 4.21 Wm).

### **Rioleringsplan**

De gemeenteraad stelt een gemeentelijk rioleringsplan (GRP) vast. Het plan bevat ten minste:

- a. een overzicht van de in de gemeente aanwezige voorzieningen voor de inzameling en het transport van afvalwater en een aanduiding van het tijdstip waarop die voorzieningen naar verwachting aan vervanging toe zijn;
- b. een overzicht van de aan te leggen of te vervangen voorzieningen in de planperiode;
- c. een overzicht van de wijze waarop de voorzieningen worden beheerd;
- d. de gevolgen voor het milieu van de aanwezige voorzieningen en van de in het plan aangekondigde activiteiten;
- e. een overzicht van de financiële gevolgen van de in het plan aangekondigde activiteiten.

### **Afval**

De gemeenteraad stelt in het belang van de bescherming van het milieu een afvalstoffenverordening vast (art. 10.23). De gemeenteraad kan in het belang van een doelmatig beheer van huishoudelijke afvalstoffen bij de afvalstoffenverordening bepalen dat (art. 10.26):

- a. huishoudelijke afvalstoffen worden ingezameld nabij elk perceel;
- b. huishoudelijke afvalstoffen worden ingezameld met een bij de verordening aangegeven regelmaat;
- c. in een gedeelte van het grondgebied van de gemeente geen huishoudelijke afvalstoffen worden ingezameld.

### **Gemeentelijke inrichtingen**

Ook op de gemeentelijke inrichtingen zijn de regels

voor vergunningverlening en handhaving uit de Wet milieubeheer van toepassing. In die wet is ook vastgelegd dat het college de gemeenteraad in een jaarverslag moet informeren over de wijze waarop zij hiermee omgaat (artikel 21.1, lid 2, onder b). Onder eigen inrichtingen vallen bijvoorbeeld de brandweerkazerne en de gemeentewerf.

Het is raadzaam dat de gemeenteraad het eigen bestuur ook actief om deze informatie vraagt. Het niet op orde hebben van de vergunningverlening en handhaving bij eigen inrichtingen heeft immers een negatieve uitstraling naar bedrijven in de gemeente. De gemeente zal hier zelf het goede voorbeeld moeten geven.

### **Landelijk beleid**

Begin jaren zeventig is in Nederland een begin gemaakt met het voeren van milieubeleid. Sindsdien is er veel bereikt en is op veel terreinen de milieubelasting teruggedrongen. Een aantal milieuproblemen blijft hardnekkig. In het 'Nationaal Milieubeleidsplan 4' (NMP4) heeft het Rijk aangegeven hoe zij deze hardnekkige milieuproblemen wil aanpakken. De Wet milieubeheer is de overkoepelende wet om uitvoering te kunnen geven aan het milieubeleid. De Wet milieubeheer is een raamwet, die veelal wordt uitgewerkt in AMvB's of ministeriële regelingen.

### **Aanbod VNG**

- Meer informatie staat op [www.vng.nl](http://www.vng.nl) > Milieu en water. Hier is een overzicht te vinden van het totale milieubeleid, inclusief beeldmateriaal uit de praktijk.
- Voor meer informatie over wet- en regelgeving op het gebied van milieu kunt u terecht bij:
  - Infomil, [www.infomil.nl](http://www.infomil.nl)
  - Rioned, [www.rioned.nl](http://www.rioned.nl)
  - Senternovem, [www.senternovem.nl](http://www.senternovem.nl)
  - Bodemplus, [www.senternovem.nl/bodemplus](http://www.senternovem.nl/bodemplus)