

MEMO

aan	doorkiesnummer	afschrift aan
deelnemers Regulier Overleg	373 8110	
van	bijlage(n)	datum
Sabine van den Hoek		1 juli 2010

Onderwerp: uitwerking overleg en overreding

Inleiding

In het Regulier Overleg van 6 april 2010 is afgesproken dat, mede gezien de positieve resultaten die de Inspectie van het Onderwijs in haar onderzoek heeft gezien, we 'overleg en overreding' door de GGD meer als middel zullen gaan inzetten en gebruik ervan zullen stimuleren. De resultaten bij het gebruik van overleg en overreding laten zien dat bij inzet hiervan er in veel gevallen geen/minder handhaving nodig is om overtredingen op te lossen.

Definitie overleg en overreding.

Goed is om met elkaar af te spreken wat er onder overleg en overreding wordt verstaan. In de werkafspraken kunnen GGD en gemeenten onderling nadere afspraken maken.

Overleg: gesprek tussen toezichthouder (GGD) en houder om een geconstateerde overtreding op te lossen.

Overreding: het beïnvloeden van de houder door de toezichthouder (GGD) om iets te doen (oplossen van een geconstateerde overtreding, de houder overtuigen de tekortkoming op te lossen).

Het gaat erom dat overleg en overreding die acties van de toezichthouder omvatten waarin de toezichthouder, binnen de tijd van het opstellen van het inspectierapport, probeert de houder geconstateerde overtredingen alsnog te laten oplossen. Hiermee zal handhaving door de gemeente worden voorkomen.

Samengevat kan onder overleg en overreding worden verstaan: het middels een gesprek overtuigen van een houder door de toezichthouder om een geconstateerde overtreding daadwerkelijk te verhelpen.

Status van overleg en overreding.

Daarnaast stelt IvhO de vraag of overleg en overreding onder handhaving valt. VNG: omdat het binnen toezichtskader gebruikt wordt niet. Nader overleg met IvhO heeft opgeleverd dat overleg en overreding een 'handhavingsactie' is maar geen handhavingsinstrument. Verschil zit 'm erin dat handhavingsinstrumenten in de wet/regelgeving staan (WKO en Awb). Een handhavingsactie is breder, daaronder wordt verstaan alles wat gericht is op oplossing van een overtreding.

Conclusie: overleg en overreding is een handhavingsactie, maar geen handhavingsinstrument zoals dat wettelijk is bedoeld.

Doel

Doel van overleg en overreding is om op een 'informele' manier te proberen al in een vroeg stadium een overtreding op te lossen.

Inzet algemeen

Allereerst moet duidelijk zijn dat het algemene besluit van inzetten van overleg en overreding een besluit is dat gemeente(n) en GGD samen moeten nemen. Afspraken hierover moeten in de werkafspraken worden opgenomen. Hierin kan afgesproken worden of er gebruik gemaakt wordt van overleg en overreding, in welke gevallen, hoe de terugkoppeling aan gemeente plaatsvindt etc.

Landelijk wordt aangegeven dat het een waardevol middel is, waarvan wij de inzet ondersteunen en stimuleren. Uiteraard zal de specifieke inzet van overleg en overreding vervolgens per situatie door de toezichthouder afgewogen worden. Als er gebruik gemaakt wordt van overleg en overreding zal dit in het inspectierapport worden verwerkt.

Feitelijke inzet

De GGD-inspecteur kan (op basis van de gezamenlijke afspraak rondom inzet overleg en overreding) bij het doen van het onderzoek en opstellen van het inspectierapport gebruik maken van 'overleg en overreding' om overtredingen (die zich hiervoor lenen) te proberen op te lossen. Uiteraard is het aan de GGD-inspecteur om in een concrete situatie te bepalen of overleg en overreding een oplossing kan bieden. De tekortkoming waarvoor overleg en overreding wordt toegepast moet uiteraard wel van dien aard zijn dat dit via overleg en overreding kan worden opgelost. Hierbij is het aan de toezichthouder om deze afweging te maken. Er zal (uiteraard) geen limitatieve lijst worden opgesteld met overtredingen waar overleg en overreding voor toegepast kan worden.

Afspraken bij inzet overleg en overreding

1. Overleg en overreding wordt ingezet binnen de periode van opstellen van het rapport. In de Beleidsregels werkwijze toezichthouder staat dat een inspectierapport moet worden opgeleverd binnen (max) 12 weken na afronding van het onderzoek.

Werkwijze van de GGD is dan als volgt:

- Volgens art 7 Beleidsregels werkwijze toezichthouder heeft de toezichthouder na afronding van een inspectie 6 weken de tijd om een conceptrapport op te stellen.
- Tijdens de inspectie worden overtredingen geconstateerd die al dan niet in aanmerking komen voor overleg en overreding. De inspecteur geeft dat bij het einde van de inspectie dan wel zsm daarna aan bij de houder.
- De houder heeft dan max. 6 weken (ter beoordeling aan inspecteur, handig als het minder is omdat dan beter aansluit bij schrijven rapport) vanaf datum inspectie de tijd de overtreding te verhelpen (te weten de tijd die de toezichthouder heeft om een conceptrapport op te stellen).
- De inspecteur kan vervolgens constateren in het conceptrapport of door middel van overleg en overreding de overtreding is verholpen.

2. Indien de inspecteur overleg en overreding heeft gebruikt wordt dit in het rapport onder de beschouwing toezichthouder vermeld. Hierbij wordt vermeld voor welke overtreding(en) overleg en overreding is toegepast, wat de afspraken waren, welke hersteltermijn er was gegeven en of de afspraken wel of niet zijn nagekomen binnen de gestelde termijn.

3. Onder het overzicht bevindingen in het inspectierapport wordt vermeld door de GGD dat er verzwarende omstandigheden zijn indien een overtreding na de gegeven hersteltermijn in het kader van overleg en overreding niet is opgelost. De gemeente kan daar vervolgens in de handhaving rekening mee houden.