

Vorming Regionale Uitvoeringsdiensten

Inleiding

In 2008 is het rapport “De tijd is Rijk” verschenen, waarin de commissie Mans verslag deed van de wijze waarop in Nederland op milieugebied de vergunningverlening, de handhaving en het toezicht is georganiseerd. Een belangrijke conclusie in dit rapport was dat de kwaliteit van de uitvoering van milieutaken beter kan. Door een betere samenwerking tussen gemeenten, provincies en het Openbaar Ministerie tot stand te brengen zou de kwaliteit van de uitvoering van milieutaken aanzienlijk kunnen worden verbeterd. Om dit te bereiken adviseerde de commissie om op regionaal niveau over te gaan tot het oprichten van ‘omgevingsdiensten’.

Na verschillende onderhandelingsronden hebben het ministerie van VROM, het IPO en de VNG in juni 2009 de zogenaamd. ‘package deal’ gesloten. Deze overeenkomst voorzag ondermeer in de oprichting van regionale uitvoeringsorganisaties door gemeenten en provincies. Deze uitvoeringsorganisaties worden aangeduid met de term Regionale Uitvoeringsdiensten (RUD’s). Aan de RUD’s worden uitvoerende taken toebedeeld (vergunningverlening, toezicht en handhaving) op het gebied van

- ruimtelijke ordening,
- bouwen en
- milieu

die tot nu toe door gemeenten of provincies worden uitgevoerd.

Momenteel wordt uitgegaan van de oprichting van ongeveer 28 RUD’s, die de vorm krijgen van een openbaar lichaam in het kader van de Wet gemeenschappelijke regelingen. De grenzen van deze RUD’s vallen grotendeels samen met die van de huidige veiligheidsregio’s. In de regio’s waar nu al een regionale milieudienst bestaat, wordt deze omgevormd tot een RUD. Conform het kabinetsbesluit van medio 2009 voeren de provincies de regie bij de vorming van de RUD’s, die uiterlijk op 1 januari 2012 moeten zijn opgericht. Alleen in de provincie Zuid Holland zijn naar verwachting al op 1 januari 2011 enkele RUD’s operationeel.

Na de nodige perikelen in het afgelopen jaar over

- het vereiste deskundigheidsniveau,
- de invoeringsdatum van de Wabo,
- de samenstelling van het (basis)takenpakket

en een herbevestiging van het feit dat gemeenten op basis van vrijwilligheid tot een RUD toetreden, heeft het bestuur van de VNG begin juni 2010 ingestemd met de uitkomsten van het ‘Zeisterberaad’ dat op 31 maart en 1 april 2010 is gehouden. Daarbij zijn de eerder

gemaakte afspraken over de samenwerking van gemeenten en provincies in de RUD's herbevestigd of geactualiseerd.

Sociaal Beleidskader

Met het overhevelen van taken naar de RUD's gaan ook medewerkers van gemeenten en provincies naar deze nieuwe organisaties over. Daarbij gaat het voornamelijk om medewerkers die zijn belast met uitvoerende of ondersteunende taken. Met het doel om gemeenten zoveel mogelijk te ondersteunen bij de vorming van de RUD's heeft het bestuur van de VNG ook ingestemd met het voornemen om samen met het IPO tot een beleidskader te komen waarbinnen de sociale gevolgen van de RUD-vorming *op hoofdlijnen* worden geregeld.

Dit Sociaal Beleidskader (SBK), waarover later dit jaar met de bonden overeenstemming moet worden bereikt, dient dan als basis voor de sociale plannen die in meer of minder uitgebreide vorm voor iedere afzonderlijke RUD moeten worden opgesteld.

De VNG en het IPO zijn recent besprekingen gestart over de inhoud van het SBK. Daarin worden een beperkt aantal algemene uitgangspunten en regels geformuleerd die als leidraad dienen bij de overgang van medewerkers van provincie en gemeenten naar een RUD. Zo wordt uitgegaan van het beginsel van 'mens volgt taak', een verplichting van medewerkers om een passende functie in de nieuwe organisatie te aanvaarden en wordt bij overgang het behoud van de *primaire* arbeidsvoorwaarden gegarandeerd.

De verwachting is dat de VNG en het IPO in september van dit jaar meer duidelijkheid hebben over de inhoud, vorm en reikwijdte van het SBK. Alvorens daarover met de bonden in overleg te treden, worden de leden van de VNG daarover op de gebruikelijke wijze geïnformeerd.

Reacties

Als u naar aanleiding van het voorgaande vragen, opmerkingen of suggesties heeft, kunt u die richten aan Paul du Bois (paul.dubois@vng.nl), die binnen het College voor Arbeidszaken is belast met de totstandkoming van het SBK - Regionale Uitvoeringsdiensten.